

Årsregnskap for Sivilombudsmannen 2014

Ledelseskommentarer

Innledning

I henhold til tilpasningene til det statlige økonomiregelverket som Stortingets presidentskap har vedtatt for Sivilombudsmannen, legges det fram et årsregnskap i tråd med kravene som gjelder for departementer, jf. økonomiregelverkets bestemmelser pkt. 2.3.3. For øvrig rapporterer Sivilombudsmannen til Stortinget i årsmeldingene for 2014, Dokument nr. 4 (2014-2015) og Dokument nr. 4.1 (2014-2015). Virksomheten fører regnskap iht. kontantprinsippet.

Formål

Sivilombudsmannen er et av Stortingets eksterne kontrollorganer og utfører sin virksomhet i tråd med Lov om Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannsloven) av 22. juni 1962 og Stortingets instruks for ombudsmannen av 19. februar 1980.

Virksomheten har som formål å arbeide for at det i den offentlige forvaltning ikke blir gjort urett mot den enkelte borger og at embets- og tjenestemenn og andre som virker i forvaltningens tjeneste ikke gjør feil eller forsømmer sine plikter. Ombudsmannen besøker også steder der mennesker er frihetsberøvet for å forebygge tortur, umenneskelig og nedverdiggende behandling.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 3.4 og Finansdepartementets rundskriv R-115 om utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap. Regnskapet gir et i hovedsak dekkende bilde av Sivilombudsmannens disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Vesentlige forhold

Den samlede ressursbruken ble holdt innenfor godkjent bevilgning. Samlet tildeling på kapittel 43 post 01 består av tildeling for 2014 og overført mindreforbruk fra 2013. I 2014 har Sivilombudsmannen samlet disponert tildelinger på kr 63 709 000, og har mottatt en belastningsfullmakt på kr 353 722, jf. bevilgningsrapporteringen og note A. Etter justering for offentlige refusjoner har ombudsmannen en mindreutgift på kr 2 052 000 som søkes overført til 2015 iht. beregninger i note B.

Mindreforbruket skyldes i første rekke at forbruket knyttet til Sivilombudsmannens nye enhet for forebygging av tortur, umenneskelig og nedverdiggende behandling

(Forebyggingsenheten) ble lavere enn antatt for 2014. Dette har sammenheng med at virksomheten var i en oppbyggingsfase i 2014. Øvrig mindreforbruk skyldes et lavere lønnsforbruk som følge av lønnsendringer ved skifte av arbeidstakere, økning i sykefraværsrefusjoner som ikke er kompensert med særskilte vikarer, samt at visse planlagte prosjekter er utsatt til 2015.

Grunnet en feil i det underliggende kontooppsettet fremkommer det en finansinntekt på kr 11 364 som ikke er reell (jf. note 1). Beløpet er i realiteten en rentekostnad. Feilen vil bli rettet opp for fremtidige rapporter. Sum utbetalinger skulle da vært 62 010 691 i stedet for 61 999 328. Netto rapporterte utgifter til drift og investeringer er uendret som følge av dette, og summerte seg til kr 62 010 691.

Sentrale utgiftsarter fulgte i hovedsak et forventet forløp i 2014.

Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter beløp seg til kr 42 931 115, mot 38 290 185 i 2013. Økningen skyldes at Sivilombudsmannens nye Forebyggingsenhet ble oppbemannet i 2014, samt lønnskompensasjon for ansatte (note 2). Lønnsandel av driftsutgiftene er om lag 69 prosent.

Utbetalinger til investeringer og andre utbetalinger til drift er redusert med hhv kr 548 503 og kr 2 377 913 i forhold til 2013. Dette har sammenheng med at ombygginger av kontorlokalene (note 3 og 4) og enkelte større prosjekter med ekstern bistand (note 4) var ferdigstilt i 2013 og ikke videreført i 2014. Det er ikke større investeringer i regnskapsperioden utover normal utskifting av kontorutstyr, og det er utbetalt kr 407 829 til investeringer på post 01 (note 3). Utgiftene til leie av kontorlokaler er økt i 2014 som følge av at virksomheten er utvidet med en ny avdeling og pga. sikkerhetsmessige tilpasninger (note 4). Leie av maskiner, inventar og liknende fremkommer som økt (note 4), men dette skyldes nå at utgiftene regnskapsføres på samme konto de budsjetteres.

Sivilombudsmannen har benyttet en belastningsfullmakt fra Utenriksdepartementets kapittel 163 Nødhjelp, humanitær bistand og menneskerettigheter, post 72, på kr 353 722. Tiltaket viderefører et samarbeid mellom Sivilombudsmannen og kinesiske justis- og fengselsmyndigheter for å styrke kunnskapsnivået hos rettshåndhevere i Kina, og finansierer en deltidsansatt som har dette som arbeidsoppgave.

Mellomværende med statskassen utgjorde pr. 31.12.2014 kr 1 971 662. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser hvilke eiendeler og gjeld mellomværendet består av. Foruten rapportert mellomværende hadde Sivilombudsmannen en påløpt leverandørgjeld på kr 142 156 som ikke er betalt og derfor ikke fremkommer som utgift i årsregnskapet, jf. opplysninger om avregning med statskassen i note 7. Sivilombudsmannen har ikke kapitalposter i statens kapitalregnskap.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor for Sivilombudsmannen. Årsregnskapet for 2014 er ikke ferdig revidert, men revisjonsberetningen antas å foreligge innen utløpet av 2. kvartal 2015.

Oslo, 13. mars 2015

Aage Thor Falkanger
sivilombudsmann (sign.)

Prinsippnote årsregnskapet

Årsregnskapet for Sivilombudsmannen er utarbeidet og avlagt etter retningslinjene fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 3.4.1 og Finansdepartementets rundskriv R-115.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser grupper av kontoer som inngår i mellomværende med statskassen.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i økonomiregelverkets bestemmelser pkt. 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene korresponderer med krav i bestemmelsene pkt. 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Som statlig virksomhet er Sivilombudsmannen tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.8.1. Ordinære forvaltningsorgan (bruttobudsjetterte virksomheter) tilføres ikke likviditet gjennom året. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som Sivilombudsmannen har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet som Sivilombudsmannen har fullmakt til å disponere. Oppstillingen viser alle finansielle eiendeler og forpliktelser Sivilombudsmannen står oppført med i statens kapitalregnskap. Kolonnen samlet tildeling viser hva ombudsmannen har fått stilt til disposisjon for hver kombinasjon av kapittel/post.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kombinasjon av kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter ville vært inkludert i kolonnen for samlet tildeling. Sivilombudsmannen har ikke avgitt belastningsfullmakter.

Artskontorapporteringen

Artskontorapporteringen viser regnskapstall Sivilombudsmannen har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Sivilombudsmannen har en trekkrettighet for disponible tildelinger på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene skal ikke inntektsføres og vises derfor ikke som inntekt i oppstillingen.

Note 7 til artskontorapporteringen viser forskjeller mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering for regnskapsår 2014							
Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2014	Merutgift (-) og mindreutgift
0043	Stortingets ombudsmann for forvaltningen	01	Driftsutgifter	A, B	63 709 000	63 310 292	398 708
0163	Nødhjelp, hum. bistand og menneskerettigh	72	Tilskudd			353 722	
<i>Sum utgiftsført</i>					63 709 000	63 664 013	
Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling	Regnskap 2014	Merinntekt og mindreinntekt (-)
3043	Refusjon lønnsutgifter	16	Refusjon av foreldrepenger			965 175	965 175
3043	Refusjon av lønn	18	Refusjon av sykepenger			688 147	688 147
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse			74 524	
5700	Arbeidsgiveravgift	72	Arbeidsgiveravgift			5 115 684	
<i>Sum inntektsført</i>					0	6 843 530	
<i>Netto rapportert til bevilgningsregnskapet</i>						56 820 483	
Kapitalkontoer							
60049601	Norges Bank KK/innbetalinger					1 656 537	
60049602	Norges Bank KK/utbetalinger					-58 183 581	
716101	Endring i mellomværende med statskassen					0	
716107	Endring i mellomværende med statskassen					-293 439	
<i>Sum rapportert</i>						0	
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (201414)							
Konto	Tekst				2014	2013	Endring
6260	Aksjer				0	0	0
716107	Mellomværende med statskassen				-1 971 662	-1 678 223	-293 439

Virksomhet: FA - Sivilombudsmannen

Note A Forklaring av samlet tildeling			
Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
4301	409 000	63 300 000	63 709 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre i hht avgitte belastningsfullmakter	Merutgift(-)/ mindretgift etter avgitte belastningsfullmakter	Standard refusjoner på inntektspostene 15-18	Merinntekter iht merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
4301		398 708	0	398 708	1 653 322	0	0	0	2 052 030	3 185 450	2 052 030
xxxx21				0					0	[5% av årets tildeling i note A]	
xxxx21	"kan nyttes under post 01"			0					0	[5% av årets tildeling i note A]	
xxxx45				0	Ikke aktuell				0		
xxxx45	"kan overføres"			0	Ikke aktuell				0	[Sum årets og fjorårets tildeling]	[Sum årets og fjorårets tildeling]
xxxx70				0	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell		
xxxx75	"overslagsbevilgning"			0	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell		

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se rundskriv R-2/2013 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Mottatte belastningsfullmakter

Stikkordet «kan overføres»

Stikkordet «kan benyttes under»

Stikkordet «overslagsbevilgning»

Avgitte belastningsfullmakter (utgiftsført av andre)

Fullmakt til å bruke standard refusjoner av lønnsutgifter til å overskride utgifter

Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter

Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel

Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjettår

Innsparing i regnskapsåret som følge av bruk av fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjettår

Romertallsvedtak

Mulig overførbart beløp

Oppstilling av artskontorrapporteringen for 2014

	Note	201414	201314
Inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	0	0
Salgs- og leieinnbetalinger	1	0	0
Andre innbetalinger	1	0	0
Innbetaling av finansinntekter	1	-11 364	-5 647
<i>Sum innbetalinger</i>		-11 364	-5 647
Utgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter	2	42 931 115	38 290 185
Offentlige refusjoner vedrørende lønn	2	-1 653 322	-480 935
Utbetalt til investeringer	3	407 829	956 332
Utbetalt til kjøp av aksjer		0	0
Andre utbetalinger til drift	4	20 313 706	22 691 619
Utbetaling av finansutgifter	4	0	0
<i>Sum utbetalinger</i>		61 999 328	61 457 200
Netto rapporterte utgifter til drift og investeringer		62 010 691	61 462 847
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m,m,	5	0	0
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		0	0
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	6	0	0
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer til andre</i>		0	0
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler			
5700 Folketrygdens inntekter - Arbeidsgiveravgift		5 115 684	4 600 770
5309 Tilfeldige inntekter (gruppeliv m,m)		74 524	71 084
<i>Sum inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler</i>		5 190 208	4 671 854
Netto utgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		56 820 483	56 790 993
Oversikt over mellomværende med statskassen			
Eiendeler og gjeld		201414	01.01,2014
Fordringer (legg til linjer og vis på konto)	7	0	0
Kasse (legg til linjer og vis på konto)	7	0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank (legg til linjer og vis på kor	7	0	0
Skyldig skattetrekk	7	-1 957 401	-1 667 762
Skyldige offentlige avgifter (legg til linjer og vis på konto)	7	0	0
Annen gjeld (legg til linjer og vis på konto)	7	-14 261	-10 461
Sum mellomværende med statskassen		-1 971 662	-1 678 223

Note 1 Inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet 2014

	201414	201314
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
Byggesaksgebyr	0	0
Tilsynsavgift elsikkerhet	0	0
Gebyrer / avgift omsetning produksjon sprengstoff første omsetningsledd	0	0
Sum innbetalinger fra gebyrer	0	0
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Sum salgs- og leieinnbetalinger	0	0
<i>Andre innbetalinger</i>		
Sum andre innbetalinger	0	0
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Renteinntekter	-11 364	-5 647
Valutagevinst (agio)	0	0
Annen finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	-11 364	-5 647
Sum inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet	-11 364	-5 647

Note 2 Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter og innbetalinger av offentlige refusjoner vedrørende lønn 2014

	201414	201314
<i>Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter</i>		
Lønninger	37 521 663	33 185 472
Arbeidsgiveravgift	5 115 684	4 600 770
Pensjonsutgifter*	0	0
Andre ytelser	293 768	503 943
Sum utbetalinger til lønn og sosiale utgifter	42 931 115	38 290 185
<i>* Denne linjen benyttes av virksomheter som innbetaler pensjonspremie til SPK.</i>		
<i>Offentlige refusjoner vedrørende lønn</i>		
Sykepenge og andre refusjoner	1 653 322	480 935
Sum offentlige refusjoner vedrørende lønn	1 653 322	480 935
Antall årsverk:	51	48

Note 3 Utbetalt til investeringer 2014

	201414	201314
Immaterielle eiendeler og lignende	0	0
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Beredskapsanskaffelser	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Nasjonaleiendom og kulturminner	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	407 829	956 332
Andre utgiftsførte investeringer (*)	0	0
Sum utbetalt til investeringer	407 829	956 332

() Spesifiseres ytterligere dersom det er andre vesentlige poster som bør fremgå av regnskapet*

Note 4 Andre utbetalinger til drift og utbetaling av finansutgifter 2014

	201414	201314
<i>Andre utbetalinger til drift</i>		
Husleie	7 795 968	6 743 546
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	533 028	3 893 660
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	1 486 979	1 450 394
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	0	0
Mindre utstyrsanskaffelser	336 321	264 809
Leie av maskiner, inventar og lignende	850 281	396 194
Konsulenter og andre kjøp av tjenester fra eksterne	4 960 583	6 460 343
Reiser og diett	457 203	444 985
Øvrige driftsutgifter (*)	3 893 343	3 037 689
Sum andre utbetalinger til drift	20 313 706	22 691 619
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	0	0
Agiotap	0	0
Andre finansutgifter	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	0	0
<i>(*) Bør spesifiseres ytterligere dersom det er vesentlige poster som bør fremgå av regnskapet</i>		

Note 5 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten 2014

	201414	201314
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	0	0

Note 6 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten 2014

	201414	201314
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	0	0

Note 7 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen 2014

Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	201414	201414	
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Finansielle anleggsmidler*	0	0	0
Sum	0	0	0
Omløpsmidler			
Kundefordringer	0	0	0
Andre fordringer	0	0	0
Kasse og bank	0	0	0
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-142 156	0	-142 156
Skyldig skattetrekk	-1 957 401	-1 957 401	0
Skyldige offentlige avgifter	0	0	0
Annen kortsiktig gjeld	-14 261	-14 261	0
Sum	-2 113 818	-1 971 662	-142 156
Langsiktige forpliktelser			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
Sum	-2 113 818	-1 971 662	-142 156

* Virksomheter som eier finansielle anleggsmidler i form av investeringer i aksjer og selskapsandeler fyller også ut note 7 B

Del B Spesifisering av investeringer i aksjer og selskapsandeler

	Forretnings- kontor	Ervervsdato	Antall aksjer	Eierandel	Stemmeandel	Årets resultat i selskapet	Balanseført egenkapital i selskapet	Balanseført verdi i regnskap*
Aksjer								
Selskap 1								
Selskap 2								
Balanseført verdi 31.12.2014								0

* Investeringer i aksjer er bokført til anskaffelseskost. Balanseført verdi er den samme i både virksomhetens kontospesifikasjon og kapitalregnskapet.