



**SIVILOMBUDSMANNEN**

# Sivilombudsmannens forebyggingsmandat

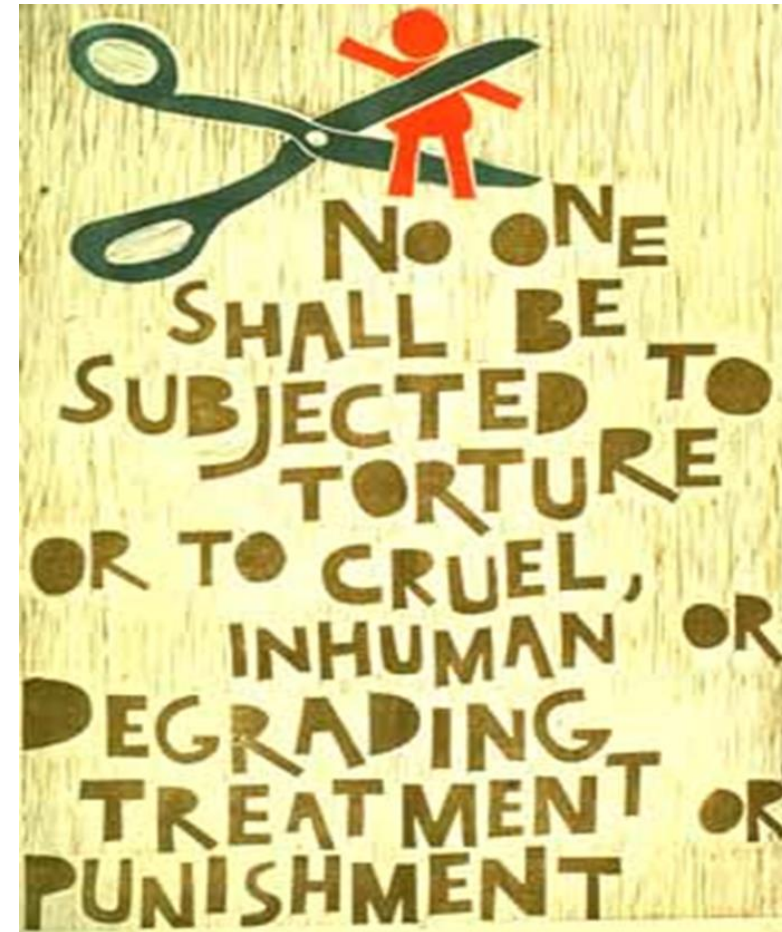
Funn og fellestrekk fra Sivilombudsmannens besøk.

Erfaringer fra besøk til institusjoner innen psykisk helsevern 2015-2017

Kontorsjef Helga Fastrup Ervik  
Seniorrådgiver Jannicke Thoverud Godø  
Forebyggingsenheten  
8. mai 2017, Larvik kulturhus Bølgen

# United Nations Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment og Punishment

- FNs torturkonvensjon artikkel 1 og Den europeiske menneskerettskonvensjon artikkel 3  
*Ingen skal utsettes for tortur eller annen grusom, umenneskelig eller nedverdiggende behandling eller straff.*
- FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter, artikkel 7 og artikkel 10:  
*Alle mennesker som er fratatt friheten skal behandles humant og med respekt for deres iboende verdighet.*
- FNs konvensjon om barns rettigheter, artikkel 37
- FNs konvensjon om rettighetene til personer med nedsatt funksjonsevne, artikkel 15



# UN Optional Protocol to the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (OPCAT)

- Artikkel 1:

... **regelmessige besøk** foretatt av uavhengige internasjonale og nasjonale organer til **steder der personer er berøvet sin frihet**, for å forebygge tortur og annen grusom, umenneskelig eller nedverdiggende behandling eller straff

- Artikkel 19:

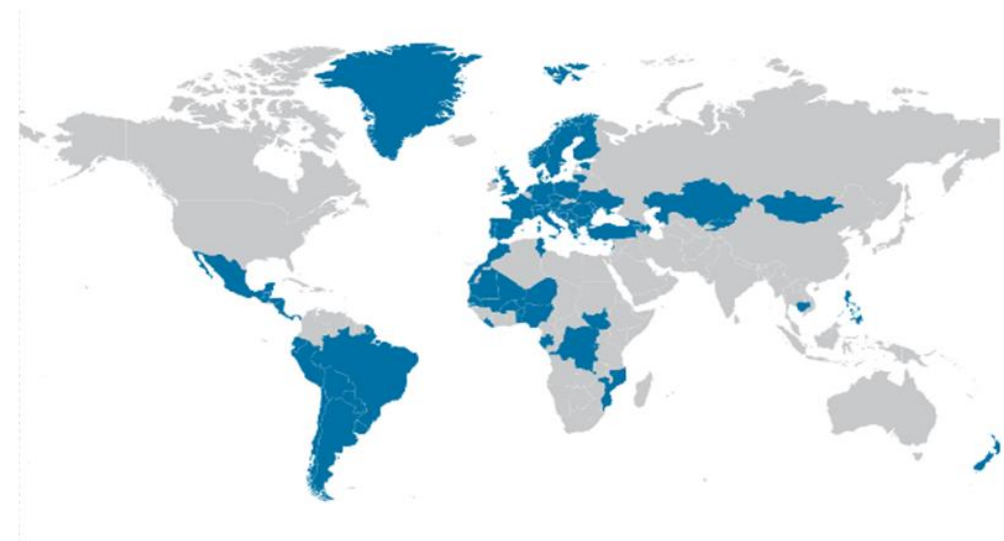
... **gi vedkommende myndigheter anbefalinger** med sikte på å bedre behandlingen av og forholdene for personer som er berøvet sin frihet

- Sivilombudsmannsloven § 3a

Rapporterer til **Stortingets kontroll- og konstitusjonskomité** og til FN



**64** States have designated their National Preventive Mechanisms (NPM)



## Frihetsberøvelse = sårbarhet

- Avhengig av andre for grunnleggende behov
  - Mat og vann
  - Hygiene
  - Somatisk og psykisk velvære
  - Felleskap, kontakt med andre
  - Aktiviteter
- Følelse av maktesløshet
- Ulik grad av tilsyn
- Lite sympati eller interesse i det offentlige rom
- **Ytterligere risikofaktorer**
  - Alder, kjønn, språk, seksualitet, nettverk, helse, lærevansker, funksjonsnedsettelse, osv.

## Fokusområder

- Institusjonskultur og ledelse
- Rettssikkerhet
- Tvangsmidler
- Skjerming
- Tvangsmedisinering
- Aktivisering og fysiske forhold

# Besøk gjennomført 2014 – 2017, per 04.04.16

## Fengsler

- Tromsø fengsel
- Bergen fengsel
- Bjørgvin fengsel ungdomsenhet – 2 ganger
- Ringerike fengsel
- Trondheim fengsel
- Skien fengsel
- Kongsvinger fengsel
- Bredtveit fengsel
- Stavanger fengsel
- Vadsø fengsel
- Norgerhaven fengsel
- Kragerø fengsel
- Ungdomsenhet Øst
- Ila fengsel og forvaringsanstalt

## Politiarrester (samt lokale legevakter)

- Tønsberg sentralarrest – 2 ganger
- Drammen sentralarrest
- Gardermoen politistasjon
- Ålesund sentralarrest
- Lillestrøm sentralarrest
- Bergen sentralarrest

## Psykisk helsevern

- Diakonhjemmet sykehus
- Sykehuset i Telemark
- Sørlandet sykehus, Kristiansand
- Sykehuset i Nord-Norge (UNN)
- Ahus – barne- og ungdomspsykiatri
- Stavanger sykehus
- Ahus Akuttpsykiatrisk avdeling (*rapport kommer*)

## Barnevern

- Akershus ungdoms- og familiesenter, akutt avdeling Sole
- Oslo kommune akuttinstitusjon

## Politiets utlendingsinternat

- Trandum (2 ganger)

## Oslo Lufthavn Gardermoen

- Utreisesenteret
- Politiposten
- Tollvesenet

# Besøksmetodikk

- Varsler om periode, men ikke om dato.
  - Tverrfaglig besøksteam; juridisk, samfunnsfaglig, menneskerettslig og helsefaglig kompetanse.
  - Besøk varer 2-4 dager
  - Kan supplere med ekstern kompetanse (psykolog, lege, jurist, etc)
  - Publisering av rapport
  - Ca 3 måneders frist for oppfølging
- Bredt kildegrunnlag:
    - Dokumentgjennomgang; rutiner, prosedyrer, journaler, protokoller
    - Samtaler med de som er fratatt friheten
    - Observasjoner, ulike vakter
    - Samtaler med ansatte, ulike yrkesgrupper
    - Samtaler med ledelsen
    - Samtaler med kontrollkommisjon og erfaringskonsulent

# Institusjonskultur og ledelse

- Institusjonskultur og ledelse er avgjørende for å redusere sårbarhet og sikre beskyttelse av de som er fratatt friheten.
  - Normalitetsforskyvning
  - Maktkulturer
    - «Oss mot dem», indre samhold, ytre press
    - Dehumanisering/tap av identitet
    - Stereotypifisering
  - Sikkerhet som overordnet hensyn
  - Risiko: Rutinemessig makt og tvang
- Anbefalinger:
    - Opplæring, kompetansebygging
    - Sikre registrering og oppfølging (inkludert læring) av hendelser og avvik.
    - Registrering av all bruk av tvang
    - Pasientskader skal registreres og meldes
    - Bevissthet om risiko for subkulturer
    - Sikre ivaretagelse av ansatte etter alvorlige hendelser

# Pasienters rettsikkerhet

## Vedtak

- Fattes det vedtak?
- Holder vedtakene riktig kvalitet og innfrir de lovens krav?
- Får pasienten informasjon om vedtaket og begrunnelsen?

Eks på anbefaling:

*Informasjon om tvangsvedtak og tilgang til den konkrete begrunnelsen for vedtaket (journalnotatet).*

## Klageadgang og tilsynsarbeid

- Gis det informasjon om klageadgangen?
- Er klageorganene reelt tilgjengelige?
- Besøker kontrollkommisjonen pasientene?
  - Klagebehandling
  - Rutiner for velferdskontroll

Eks på anbefaling:

*Informasjon om kontrollkommisjonen, Fylkesmannen og Sivilombudsmannen bør være synlig og lett tilgjengelig for pasientene.*



## Aktivisering og tilgang til friluft

- Forebygging av tvang – både under innleggelse og for tidligere utskrivning fra tvang
- Ivareta normalitet
- Direkte tilgang til uteområde som gir mulighet for variert fysisk aktivitet

## Fysiske forhold

- Omgivelsenes betydning for god helse
- Mulighet for privatliv
- Opplevelse av trygghet
- Ivaretakelse av personlig integritet
- Mulighet for søvn (lysavskjerming)



# Mekaniske tvangsmidler

- Er lovens krav oppfylt?
    - Helsedirektoratets rundskriv (IS-9/2012):  
«*Nødrettsliknende situasjon*»
    - Lengde på beltelegging
  - Ulik registrerings- og vedtakspraksis
  - Tvangsmidler «etter eget ønske»
  - Tvangsprotokollene
    - Gir de korrekt og tilstrekkelig informasjon?
    - Kontrollkommisjonenes oppgave
- *Lovlig? Nødvendig? Proporsjonalt?*



# Skjerming

- Lavere bruk av isolasjonsvedtak ved besøkte sykehus
- Er vilkårene for skjerming oppfylt?
  - Forholdet mellom formål og utforming
- Andre innskrenkninger under skjerming – hjemmel?
- Skjerming som isolasjon?
- Belteseng i skjermingsenhet
  - Skjerming er ikke et tvangsmiddel



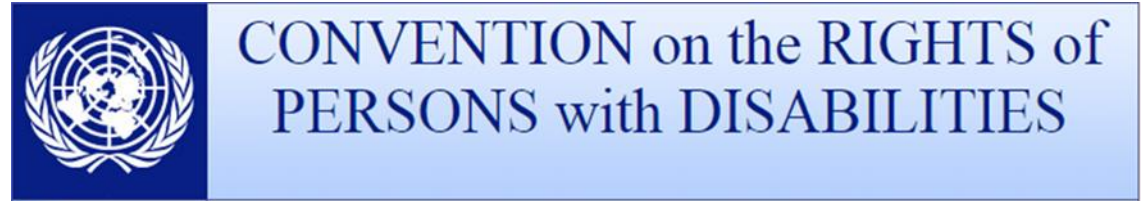
➤ *Lovlig? Nødvendig? Proporsjonalt?*

# Tvangsmedisinering/behandling uten samtykke

- Berører mange pasienter, sterke opplevelser av krenkelse
- Kunnskap om bivirkninger
- Senter for medisinsk etikk, høring Paulsrudsutvalget:


*«Vi har ikke forskningsmessig belegg for å si at tvangsbehandling har positiv effekt, og vi vet at skadevirkningene (...) er påtakelige.»*

- ECT – samtykke og nødrett





- Tvangsmedisinering og internasjonal rettstilstand: ikke «krystallklart», men økt fokus på selvbestemmelse og ikke-diskriminering i internasjonale organer
  - Stort integritetsinngrep, diskrimineringselement, svakt kunnskapsgrunnlag, risiko for skade
- Risiko for umenneskelig behandling

# Åpenhet og kunnskapsdeling

 **SIVILOMBUDSMANNEN**  
Forebyggingsenheten

Sivilombudsmannens forebyggingsenhet mot tortur og umenneskelig behandling ved frihetsberøvelse

Følg oss på   Språk  Textstørrelse: A A A

Kontakt oss

- Forsiden
- Mandat
- Våre oppgaver
- Om oss
- Rådgivende utvalg
- Tortur og umenneskelig behandling
- Hva er frihetsberøvelse?
- Aktuelt
- Rapporter
- Besøkte steder
- Om nettstedet
- For barn og unge

## Sivilombudsmannens forebyggingsenhet mot tortur og umenneskelig behandling ved frihetsberøvelse



Kalender

Oktober 2016

Ma	Ti	On	To	Fr	Lø	Sø
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30
31						

Månedens aktiviteter

Siste rapport



Rapport fra besøk til Drammen fengsel 24.-25. mai 2016

Tidligere rapporter

Årsmelding



### Aktuelt



#### Besøk til Norgerhaven fengsel

Publisert: 2016-09-19

Mandag 19. september innleder Sivilombudsmannens forebyggingsenhet et besøk til Norgerhaven fengsel i Nederland.

Seminar 19. oktober 2016 - Rettsikkerhetsgarantier i psykisk helsevern (2016-06-23)

Sivilombudsmannens menneskerettighetsseminar belyser i år problemstillinger knyttet til rettsikkerhet i psykisk helsevern, kontroll- og tilsynsorganer, redusert bruk av tvang og forslaget til endringer i psykisk helsevernloven. Seminaret vil finne sted onsdag

Besøk til ungdomspsykiatrisk klinikk på AHUS (2016-09-13)

13. september innleder Sivilombudsmannens forebyggingsenhet et besøk til ungdomspsykiatrisk klinikk på Akershus universitetssykehus (AHUS). Det er forebyggingsenhetens første besøk til en klinikk for barn og unge innen psykisk helsevern.

Uholdbare soningsforhold i Drammen fengsel (2016-09-01)

- Soningsforholdene i Drammen fengsel bytter med norske og internasjonale retningslinjer, sier Aage Thor Falkanger, sivilombudsman. I en besøksrapport pekes det på at kvinner og menn soner sammen og de innsatte er henvist til å bruke en bøtte på cellen som toalett om natten.

Se besøkte steder



Klikk på kartet for å se stedene vi har besøkt

 **SIVILOMBUDSMANNEN**  
Forebyggingsenheten

## Sivilombudsmannens forebyggingsenhet

@forebyggingsenheten

### Startside

Om

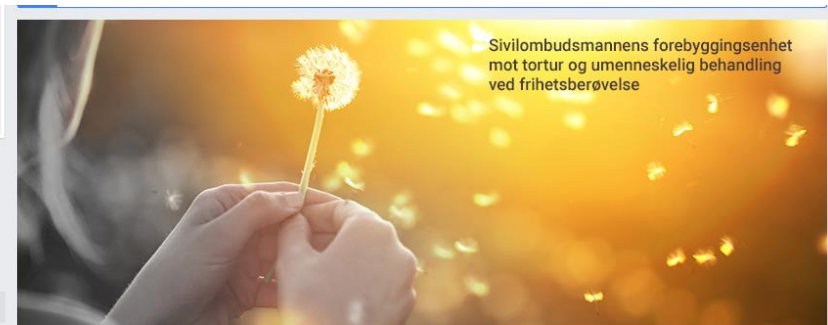
Bilder

Anmeldelser

Likerklikk

Arrangementer

Innlegg



Likt Melding Lagre Mer

**Sivilombudsmannens forebyggingsenhet**  
19. september kl. 11:15 - €

Denne uken er Sivilombudsmannens forebyggingsenhet på besøk i Norgerhaven fengsel i Nederland.

**Besøk til Norgerhaven fengsel**  
Mandag 19. september innleder Sivilombudsmannens forebyggingsenhet et besøk til Norgerhaven fengsel i Nederland.

SIVILOMBUDSMANNEN.NO | AV COREPUBLISH - WWW...

Liker Kommenter Del

Caroline Klæth Eriksen og 39 andre

1 deling

Skriv en kommentar ...

**Sivilombudsmannens forebyggingsenhet**  
16. september - €

Sjekk ut vår nye nettside for barn og unge!



Organisasjon - Oslo, Norway  
4.5 ★★★★★

Søk etter innlegg på denne siden

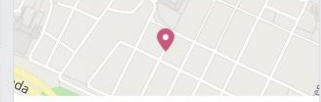
680 personer liker denne siden  
Maya Seim og Caroline Klæth Eriksen

4 personer har vært her

Inviter venner til å like denne siden

4.5 av 5 stjerner - 4 anmeldelser  
Vis anmeldelser

OM



Akersgaten 8  
Oslo

22 82 85 00

<https://www.sivilombudsmannen.no/om-torturfo...>