



SIVILOMBUDSMANNEN

Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Vår referanse
2017/142

Deres referanse

Vår saksbehandler
Elisabeth Fougner

Dato
08.12.2017

Undersøkelse – behandling av søknader om landbrukstiltak etter markaloven § 14, jf. § 7

Ombudsmannen har til behandling en klage fra Naturvernforbundet i Oslo og Akershus som gjelder Fylkesmannen i Oslo og Akershus' vedtak 16. desember 2016 som gir Løvenskiold Vækerø AS tillatelse til å anlegge «Dammyrdalsveiens forlengelse» mellom Lommedalen og Sørkeldalen. Kopi av klagen med utfyllende kommentarer følger vedlagt til orientering. Saken reiser spørsmål om veisøknaden skal behandles etter markaloven § 14 første eller annet ledd.

Fylkesmannen har vurdert søknaden etter markaloven § 14 annet ledd. Kontrollen er begrenset til å påse at tiltaket er i samsvar med arealplanen, som er LNF-formål, jf. markaloven § 4. Naturvernforbundet anfører at søknaden må behandles etter § 14 første ledd, ettersom det ikke har skjedd noen planbehandling av det konkrete tiltaket.

Det er i Fylkesmannens vedtak vist til det som fremgår om Klima- og miljødepartementets syn på loven og hvilken saksbehandling som kreves av landbrukstiltak i brev til Justis- og beredskapsdepartementets lovavdeling 6. november 2015. Den samme rettsoppfatningen fremgår av departementets brev 2. januar 2017 til Fylkesmannen i Oslo og Akershus, der det heter om behandlingen av søknader om landbrukstiltak:

«Dersom tiltaket er i tråd arealplan, jf. § 7, skal tiltaket behandles etter § 14 andre ledd. Tiltaket må da omsøkes og kommunene fatter vedtak hvor vurderingen er begrenset til å kontrollere at tiltaket er i samsvar med arealplanen: altså at omsøkte tiltaket faktisk er et landbrukstiltak og om tiltaket er i tråd med de føringene som planen måtte stille. En slik enkel kontroll vil være den aktuelle saksbehandlingen for de aller fleste landbrukstiltak i Marka, siden landbrukstiltakene vil ligge i områder avsatt til LNF-formål».

Ombudsmannen har på denne bakgrunn funnet grunn til å ta spørsmålet om hvilken behandling søknader om landbrukstiltak skal undergis etter markaloven § 14 opp med Klima- og miljødepartementet på generelt grunnlag.

Det bes om at departementet redegjør for sin forståelse av markaloven § 7 generelt, men med særlig vekt på § 7 første ledd nr. 1 om landbrukstiltak. Bestemmelsens formål og forholdet til lovens krav om dispensasjon § 15 og tillatelse for tiltak § 14 første ledd bes kommentert. Det samme gjelder betydningen av § 7 annet ledd sett i sammenheng med lovens § 6, generelt og for søknader om landbrukstiltak spesielt. Redegjørelse bes underbygget med henvisning til relevante rettskilder.

Videre bes klagerens synspunkt om at § 7 gjelder tiltak som er behandlet i plan, ikke bare i samsvar med plan, kommentert.

Vi forstår Fylkesmannen slik at ethvert landbrukstiltak uansett størrelse og utforming, som hovedregel vil være i samsvar med arealformålet LNF i § 4, og at det ved vurdering av om det skal gis tillatelse etter § 14 andre ledd ikke vil være behov for å vurdere eventuelle konsekvenser for f.eks. friluftsliv, naturopplevelse og idrett, herunder landskaps- natur og kulturmiljøhensyn, jf. § 1. Departementet bes kommentere dette. Hvordan mener departementet at en slik enkelt kontroll som § 14 andre ledd gir anvisning på ivaretar lovens formål? Gir dette en tilstrekkelig forsvarlig saksbehandling av det enkelte tiltaket?

Det bes om svar så snart som mulig og senest innen 15. januar 2018.

For ombudsmannen

Annette Dahl
kontorsjef

Elisabeth Fougner
seniorrådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet underskrift.

Vedlegg

Kopi:

Naturvernforbundet i Oslo og Akershus v/styreleder Gjermund Andersen
Fylkesmannen i Oslo og Akershus